



исх. № 04/136

«10» марта 2023 г.

Директору государственного бюджетного
профессионального образовательного
учреждения Республики Адыгея
«Адыгейский педагогический колледж
им. Х. Андрухаева»

М.Н. Кагазежеву

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 26.07.2002 № 81 «О Контрольно-счетной палате Республики Адыгея», на основании пункта I.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея (далее – Палата) на 2023 год, утвержденного приказом Председателя Палаты от 29.12.2022 № 100, приказом председателя Палаты от 09.01.2023 № 2 «О назначении проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2022 году средств республиканского бюджета Республики Адыгея и иных источников государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Республики Адыгея «Адыгейский педагогический колледж им. Х. Андрухаева». Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом», удостоверением № 5 от 09.01.2023, проведена проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2022 году средств республиканского бюджета Республики Адыгея и иных источников государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Республики Адыгея «Адыгейский педагогический колледж им. Х. Андрухаева» (далее – Педколледж, Учреждение).

Государственное задание № 1 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Республики Адыгея «Адыгейский педагогический колледж им. Х. Андрухаева» (далее – Педколледж, Учреждение) утверждено 30.12.2021 Министром образования и науки Республики Адыгея, состоящее из 2 разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию государственной услуги. В течение 2022 года в объемные показатели государственного задания (далее – госзадание) внесены два изменения.

Согласно представленному Отчету о выполнении государственного задания за 2022 год от 26.01.2023, доведенные показатели объема и качества государственных услуг выполнены.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в Педколледже, выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Выявлено расходование средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в общей сумме 1612,4 тыс. руб. на цели, не

соответствующие целям, определенным государственным заданием и Соглашением о предоставлении субсидии.

В нарушение требований статей 69.2 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК), пункта 20 главы II Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея Республики Адыгея от 14.09.2015 № 202 (далее - Порядок формирования государственного задания), средства субсидии на финансовое обеспечение госзадания в 2022 году направлялись на покрытие расходов, не предусмотренных госзаданием, а связанных с оказанием Учреждением услуг по предоставлению мест для временного проживания студентов.

Оказание услуг по временному размещению студентов в общежитии непосредственно не связано с осуществлением образовательной деятельности. Средства на содержание общежития должны быть предусмотрены и выделены дополнительно на данные цели.

Госзаданием Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение госзадания «предоставление временного жилья учащимся» не предусмотрено, вследствие чего затраты на заработную плату работников общежития не могут быть выплачены за счет этой субсидии. Поэтому направление Учреждением средств субсидии в сумме 1612,4 тыс. руб. на оплату труда работников общежития является нецелевым расходованием средств субсидии на выполнение госзадания.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. В нарушение принципа эффективности, установленного статьей 34 БК, допущено не эффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на общую сумму 37,5 тыс. руб., из них:

На счете 103.11 «Земля – недвижимое имущество учреждения» учитывается два земельных участка. Оба указанных земельных участка включают площадь под зданием общежития, что подтверждается данными публичной кадастровой карты и распоряжениями Комитета Республики Адыгея по имущественным отношениям. В результате чего в бухгалтерском учете произошло удвоение площади и кадастровой стоимости земли. Удвоение кадастровой стоимости, в свою очередь повлекло излишнее начисление и оплату земельного налога. За период с 2017 по 2022 годы излишне оплачено 37,5 тыс. руб.

Избыточные расходы Учреждения, направленные на уплату земельного участка под зданием общежития по причине удвоения площади и кадастровой стоимости земли, составили 37,5 тыс. руб. и в соответствии статьей 34 БК является неэффективным использованием бюджетных средств.

3. В ходе инвентаризации в Учреждении выявлено:

- здание библиотеки используется как подсобное хозяйственное помещение и находится в запущенном состоянии, не пригодном для использования по назначению;

- во дворе Колледжа находятся неучтенные объекты имущества в количестве 7 единиц: стойки баскетбольные, ворота, турники, лестницы гимнастические. Все объекты металлические, расположены компактно на асфальтированной площадке с правой стороны от спортивного зала. Фото прилагается к документам по инвентаризации;

- сохранность материальных ценностей обеспечивается материально-ответственными лицами, с которыми заключены договоры о полной материальной

ответственности. В нарушение требований пункта 119 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), материально-ответственными лицами Учреждения книги учета не ведутся.

4. Прочие нарушения:

- в нарушение статьи 160.1 БК, пункта 7 Порядка определения цены¹, пункта 3 Порядка № 620², установлено недопоступление собственных доходов в 2022 году в результате занижения стоимости платной образовательной услуги по обучению в сумме **15065,3 тыс. руб.** Размер платы за оказание платных услуг, в расчете на единицу оказания платных услуг, **ниже** величины нормативных затрат на оказание аналогичной государственной услуги в отношении контингента, принятого на обучение в 2021/2022, 2022/2023 учебных годах, определенных в соответствии с Порядком формирования государственного задания;

- не утверждены нормы расхода моющих и дезинфицирующих средств, мягкого инвентаря, строительных материалов. В целях эффективного расходования средств Педколледжу целесообразно разработать нормы расходов (потребления) материальных запасов в Учреждении;

- Учреждением допущена переплата по контракту б/н от 25.01.2022 оказания услуг по проведению медицинских осмотров водителей (заключенному Педколледжем с ООО «Смарт Мед Лаб») за 238 дней в сумме 11,9 тыс. руб. Во время проверки ООО «Смарт Мед Лаб» платежным поручением от 20.02.2023 №14 возвращены перечисленные средства в сумме 11,9 тыс. руб.;

- в нарушение приложения № 31 к Приказу Минфина России от 17.06.2021 № 87н³, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на социальное обеспечение и иные выплаты населению в части публичных обязательств Российской Федерации по обеспечению дополнительных гарантий прав на образование детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения», осуществлены *не по установленной форме*;

¹ Приказ Министерства образования от 06.07.2015 № 815 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности бюджетных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Республики Адыгея, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания» (далее – Порядок определения цены)

² Приказ Министерства просвещения РФ от 2.09.2021 № 620 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, оказываемые (выполняемые) ими сверх установленного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» (далее - Порядок № 620)

³ Приказ Минфина России от 17.06.2021 № 87н «Об утверждении форм обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, применяемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений» (с изменениями и дополнениями)

- начисление заработной платы по каждому работнику, в соответствии с п. 1 приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н⁴ отражается в Карточках-справках ф.0504417. Карточки – справки ф.0504417., применяемые для регистрации справочных сведений о заработной плате работника учреждения, оформляются с нарушениями: не отражаются все требуемые реквизиты; на одного работника заводится от двух до восьми карточек по работникам, занимающим должности по совместительству, совмещению, замещению; компенсационные и стимулирующие выплаты отражаются общей суммой без детализации характера выплат; наименование видов выплат, начисленных работнику, не соответствуют выплатам, предусмотренным Положением об оплате труда работников Педколледжа⁵; имеются случаи искаженного отражения размеров окладов работников и т.д.;

- с нарушением положений статьи 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации «Совмещение профессий (должностей). Расширение зон обслуживания, увеличение объема работы. Исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором», без указания содержания выполняемой дополнительной работы и его объемов (трудовом договоре, приказе), заведующему хозяйством, произведена выплата за увеличение объема работ в общей сумме **27,0 тыс. руб.** Произведены начисления на нее в сумме 8,1 тыс. руб. Всего, по этой причине, с нарушением выплачено **35,1 тыс. руб.;**

- работникам Педколледжа установлены доплаты компенсационного характера за работу, входящую в обязанности согласно должностным инструкциям. В результате произведены излишние выплаты компенсационного характера в сумме 433,3 тыс. руб. Произведены начисления на нее в сумме 130,9 тыс. руб. Всего, по этой причине, с нарушением выплачено **564,2 тыс. руб.;**

- по результатам проверки правильности формирования Учетной политики, утвержденной приказом ЦБ от 20.09.2021 № 133 «Об утверждении единой учетной политики для целей бухгалтерского учета»; выявлены многочисленные (15 пунктов) нарушения требований: Инструкции № 157н, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика», «Концептуальные основы», «Основные средства», «Непроизведенные активы», «Доходы», «Резервы».

5. В ходе проверки соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг) установлено следующее.

а) Закупка 0176200005522001403 «Оказание услуг по организации питания обучающихся в Учреждении» организована уполномоченным органом, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 902,5 тыс. руб., рассчитана тарифным методом, со ссылкой на письмо от 28.01.2021 № 694 Министерство образования и науки Республики Адыгея.

Использованный заказчиком метод определения НМЦК не обоснован, в данном случае в соответствии с ч. 6 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 3.2. Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства

⁴ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

⁵ Положение об оплате труда работников ГБУПОУ Республики Адыгея «Адыгейский педагогический колледж им. Х. Андрухаева», утверждено директором Педколледжа и согласовано с председателем первичной профсоюзной организации 30.08.2021 г.

экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 подлежал применению метод сопоставимых рыночных цен, приоритетный для определения и обоснования НМЦК, которому следовало отдать предпочтение.

В нарушение п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ действие контракта от 31.01.2022 (без номера) на оказание услуг по организации питания распространено на правоотношения, возникшие до его заключения (в соответствии с п. 1.4. контракта, его условия «применяются к отношениям Сторон, возникшим до заключения контракта, срок оказания услуг: начало – 10.01.2022, завершение 31.01.2022»).

б) Закупка 0176200005522000678 «Текущий ремонт учебного корпуса Учреждения» произведена уполномоченным органом, НМЦК – 1 021,6 тыс. руб., рассчитана проектно-сметным методом.

В нарушение требований ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период времени) дополнительным соглашением от 27.06.2022 безосновательно изменено существенное условие контракта (текущий ремонт под п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 не подпадает).

в) Закупка 0176200005522000101 «Услуги по обеспечению сохранности имущества Учреждения» произведена уполномоченным органом, НМЦК – 1012,8 тыс. руб.

Вопреки требованиям п. 3.4., п. 4.3.5. контракта от 25.03.2022 № 2-ЭА/2022 и в нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 и ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период времени) несмотря на приемку заказчиком по актам от 30.04.2022, 31.07.2022 оказанных услуг, их оплата произведена лишь 27.05.2022 и 14.09.2022 платежными поручениями № 853001 и 223836, то есть с превышением установленного законом срока, что влечет за собой риск претензий поставщика, штрафные санкции и неэффективные расходы из бюджета.

Кроме того нарушение срока оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок влечет за собой административную ответственность по ст. 7.32.5 КоАП РФ.

В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ платежные поручения от 06.06.2022 № 879702 и от 14.09.2022 № 223836 размещены в ЕИС лишь 06.02.2023 и 12.10.2022, соответственно, т.е. по истечению пяти рабочих дней, а платежные поручения, подтверждающие оплату услуг за сентябрь, октябрь, ноябрь 2022 года не размещены вовсе.

Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, более чем на два рабочих дня влечет за собой административную ответственность по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Дополнительным соглашением от 17.01.2023 контракт № 2-ЭА/2022 расторгнут, стороны определили итоговую цену контракта в 1098,0 тыс. руб. исходя из объема оказанных услуг.

г) Закупка 0176200005522000069 «Оказание медицинских услуг при проведении периодического медицинского осмотра контингента работников ГБПОУ РА «Адыгейский педагогический колледж имени Х. Андрухаева» произведена уполномоченным органом, НМЦК – 277,3 тыс. руб., рассчитана приоритетным методом сопоставимых рыночных цен.

В нарушение п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период времени) итоговая цена контракта снижена более чем на 10 процентов от первоначальной цены контракта.

С учетом изложенного и на основании ст. 12 Закона Республики Адыгея от 26.07.2002 № 81 «О Контрольно-счетной палате Республики Адыгея» директору государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Адыгея «Адыгейский педагогический колледж им. Х. Андрухаева» надлежит принять меры по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений, в том числе выполнить следующие требования:

1. Принять соответствующие меры по устранению нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольного мероприятия и указанных в разделах 2 - 4 настоящего представления:

- совместно с Комитетом Республики Адыгея по имущественным отношениям провести мероприятия по прекращению права постоянного (бессрочного) пользования Педколледжа на земельный участок с кадастровым номером 01:08:0508029:17;

- направить в Комитет Республики Адыгея по имущественным отношениям информацию о том, что здание библиотеки не пригодно для использования по назначению и находится в запущенном состоянии, для его дальнейшего списания (сноса), если отсутствует возможность капитального ремонта;

- неучтенные объекты имущества поставить на бухгалтерский учет и принять меры по их оценке;

- довести до материально-ответственных лиц Учреждения информацию о необходимости ведения книги учета материальных ценностей по наименованиям, сортам и количеству;

- в целях рационального использования материальных запасов рекомендуем утвердить нормы расхода моющих и дезинфицирующих средств, мягкого инвентаря, строительных материалов;

- предусмотреть в Учетной политике Учреждения порядок выписки путевых листов (ежедневно или в день выезда из гаража).

2. Обеспечить соблюдение положений нормативных и иных правовых актов, нарушение которых было установлено в ходе контрольного мероприятия.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях законодательства, выявленных в ходе контрольного мероприятия и указанных в разделах 1-5 настоящего представления.

О принятых Вами решениях и мерах по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Республике Адыгея или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, надлежит письменно уведомить Контрольно-счетную палату Республики Адыгея в течение 30 дней со дня получения представления⁶.

Председатель



П.П. Стаценко

⁶ Органы государственной власти Республики Адыгея и государственные органы Республики Адыгея, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностные лица в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах. Срок выполнения представления может быть продлен по решению Контрольно-счетной палаты, но не более одного раза (ст. 12 Закона Республики Адыгея от 26.07.2002 № 81)